

Отчет
о работе управления государственной охраны
объектов культурного наследия Нижегородской области
за 2016 год

В 2016 году управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области осуществляло полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, предусмотренные действующим законодательством.

В 2016 году Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, в которой нашли отражение цели и задачи, которые должны быть решены в отношении культурного наследия. Направления своей деятельности Управление скорректировало с целями и задачами данной Стратегии.

Важнейшей задачей в сфере культурного наследия является обеспечение сохранности памятников истории и культуры.

Раздел I
Сохранение объектов культурного наследия

На территории Нижегородской области находится 3489 объектов культурного наследия и 619 выявленных памятников:

федерального значения	1119 объектов
регионального значения	2339 объектов
местного (муниципального) значения	31 объект

Это самое большое количество в Приволжском федеральном округе.

В отчетном году работа Управления была направлена на повышение доли объектов находящихся в удовлетворительном состоянии по отношению к их общему количеству.

Работы по сохранению проводились за счет федерального, регионального, муниципальных бюджетов и частных инвестиций. Всего в 2016 году было проведено ремонтно-реставрационных работ на **459,7** млн.руб. (в 2015 году 452,9 млн.руб.)

На основании заявок от Нижегородской области за счет федерального бюджета по ФЦП «Культура России» проведены работы по реставрации в объеме **67** млн.руб на «Успенской» и «Рождественской» церквях, «Палатах Пушкинова» в Нижнем Новгороде и «Воскресенском соборе» в Арзамасе.

За счет привлечения средств федерального бюджета по иным отраслевым программам в 2016 году пользователями объектов выполнены работы на сумму **13,8** млн. руб. в том числе по реставрации «Здания правления пароходного общества «Волга», «Здания государственного банка», «Здания окружного суда» в Нижнем Новгороде.

К областной собственности относится 293 объекта культурного наследия. На их поддержание в надлежащем состоянии Правительством

области ежегодно выделяются средства, в результате чего доля объектов культурного наследия областной собственности находящихся в неудовлетворительном состоянии уменьшилась до 37 %. Это в основном не используемые храмы.

В 2016 году из областного бюджета на реставрацию памятников в Нижнем Новгороде направлено **227,1** млн. рублей. Завершены работы на «Здания гарнизонной казармы» в кремле и «Театре оперы и балета», выполнен ремонт «Здания Первого детского приюта» и «Особняка Сироткина», оказана финансовая поддержка религиозным организациям в реставрации «Собора Александра Невского» и «Успенской церкви», разработана проектная документация по «Дому В.И.Смирнова».

За счет бюджета Нижнего Новгорода разработаны проекты реставрации «Дома В.М.Бурмистровой», в котором размещается Литературный музей им.Горького, «Здания фотоателье М.П.Дмитриева», где находится Русский музей фотографии, проведены работы по ремонту кровли «Здания поземельного крестьянского банка»

В 2016 году за счет внебюджетных инвестиций выполнены работы по ремонту и реставрации памятников в объеме более 165 млн.руб.

В целях привлечения внебюджетных инвестиций в реставрацию памятников Управление совместно с заинтересованными органами власти разработало условия приватизации и условия конкурса по продаже 15 объектов.

В 2017 году планируется реализация пилотного проекта по приватизации памятников, признанных находящимися в неудовлетворительном состоянии.

На основании заявок Нижегородской области Министерством культуры Российской Федерации подтверждено выделение в 2017 году средств из федерального бюджета в объеме 67,6 млн.руб. на реставрацию «Памятника Горькому», «Рождественской церкви», «Успенской церкви». «Нижегородского острога» в Нижнем Новгороде, «Больничного корпуса Флорищевой пустыни».

В целях распространения положительного опыта в сфере сохранения объектов культурного наследия в 2016 году Управлением организована выставка-конкурс «Памятники Нижегородского Отечества» в номинациях: лучший реализованный проект реставрации; лучшее проектное предложение по реставрации; лучшее содержание и использование объекта культурного наследия. Победители были отмечены дипломами Губернатора области.

Сохранение объектов археологического наследия

На территории области находится **929** объектов археологического наследия. В целях их сохранения в 2016 году Управлением проведен анализ **822** заявок по хозяйственному освоению земельных участков, по итогам которого выданы условия инвестиционной деятельности.

В отчетном году в Управление поступило **125** Актов государственной историко-культурной экспертизы по объектам археологического наследия, что в 2,5 раза больше чем в 2015 году.

Большая часть мероприятий по сохранению археологического наследия выполнялась в общественных интересах за счет внебюджетных инвестиций. Уникальные результаты были получены при исследовании культурного слоя Нижнего Новгорода на участке по ул. Октябрьской, где обнаружены древние слои второй половины XIII - начала XIV веков. Выявление средневековой застройки за пределами городских укреплений позволяет аргументированно говорить о нахождении городских посадов за пределами внешнего кольца укреплений с древнейших времен. Обнаружены многочисленные фрагменты бытовых предметов XIII- XIX веков местного производства, а также привезенных из Золотой Орды и древнерусских городов Верхней Волги и Средней Оки.

Государственная историко-культурная экспертиза

В соответствии с новыми требованиями законодательства в 2016 году Управлением организовано общественное обсуждение заключений государственной историко-культурной экспертизы на проведение работ по сохранению 163 объектов и 77 проектов зон охраны.

Предоставление государственных услуг по выдаче разрешений, заданий и согласований работ по сохранению

В 2016 году Управлением оформлено и выдано заявителям:
- согласований проектов работ на 65 памятниках
- заданий и разрешений на проведение работ на 185 объектах

Раздел II

Государственная охрана объектов культурного наследия

К важным направлениям деятельности в сфере культурного наследия является их государственная охрана.

В 2016 году в перечень выявленных объектов культурного наследия включено **16** объектов.

Утверждено **240** охранных обязательств собственников объектов культурного наследия.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации Управлением зарегистрировано в Едином государственном реестре **1600** памятников, находящихся на территории Нижегородской области. Таким образом план 2016 года выполнен. На сегодня в Едином государственном реестре зарегистрировано **2400** объектов культурного наследия, расположенных на территории области, что составляет 70% от их общего числа. Работа по регистрации завершится в течении 2017 года.

Установление границ территорий и зон охраны

В целях регламентации строительства и иной хозяйственной деятельности на прилегающих к памятникам территориях, во исполнение Поручения Президента Российской Федерации об ускорении работы по установлению территорий и зон охраны объектов культурного наследия в 2016 году разработаны и утверждены границы территорий **151** объекта, в том числе:

«Монастырского комплекса «Саровская пустынь», «Троицкой церкви» в городе Балахне, «Ансамбля Благовещенского монастыря»

Разработаны и утверждены границы зон охраны **130** объектов, в том числе:

«Дома, в котором находилась последняя квартира Горького», «Усадьбы Кашириных», «Усадьбы Пушкина» в селе Большое Болдино и др.

Во исполнение Поручения Президента Российской Федерации о разработке комплекса мер по сохранению и развитию исторических поселений в 2016 году город Дзержинск включен в перечень с утверждением границ и предмета охраны. Разработана документация обосновывающая отнесение города Балахны к историческим поселениям.

В 2017 году Управлением запланирована разработка аналогичной документации в отношении города Городца.

Установка информационных надписей и обозначений

В соответствии с законодательством на объектах культурного наследия должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию о памятнике. Обязанность по их установке лежит на собственниках объектов. В 2016 году установлено 16 информационных надписей. Всего информационные надписи установлены на 358 объектах.

Передача объектов культурного наследия религиозным организациям

За 2016 год Управлением подготовлены документы по передаче из государственной и муниципальной собственности в собственность религиозным организациям **53** объекта.

В процессе подготовки документов выявляются бесхозные объекты религиозного назначения, в отношении которых законодательством предусмотрены особые правовые процедуры, которые необходимо активизировать в текущем году.

Особое регулирование градостроительной деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий

В целях регулирования градостроительной деятельности на исторических территориях Нижнего Новгорода и в границах исторических поселений Управлением проведена следующая работа:

Рассмотрено 115 проектов генеральных планов муниципальных образований, из них по 60 проектам выданы согласования, 55 проектов отклонены от согласования и направлены на доработку.

Рассмотрено 45 проектов планировки и межевания территорий, из которых 21 проект получил положительное заключение, 24 проекта отклонены на доработку.

Выдано 56 заключений по проектам реконструкции и новому строительству в зонах охраны и на исторических территориях Нижнего Новгорода.

Выданы заключения о целесообразности реализации инвестиционных проектов в отношении 53 заявок. В отношении 10 заявок Управлением приняты решения о нецелесообразности реализации инвестиционных проектов, поскольку заявленная в них хозяйственная деятельность противоречит режимам зон охраны.

Правовая работа в сфере объектов культурного наследия

В 2016 году с целью приведения регионального законодательства в сфере культурного наследия в соответствие с федеральным законом Управлением разработана и принята новая редакция закона Нижегородской области Об объектах культурного наследия.

Раздел III

Использование объектов культурного наследия

Осуществление государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и культурного наследия

В 2016 году Управлением проведены 122 проверки в отношении собственников и пользователей памятников по результатам которых:

- выявлено 68 нарушений;
- вынесено 69 предписаний об их устранении;
- вынесено 32 постановления о наложении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 2 млн.130 тыс. рублей, что на 1млн. 320 тыс. рублей больше, чем за 2015 год.

Все выданные предписания Управления поставлены на контроль, в ходе проверки которых установлено, что на сегодняшний день собственниками устранено 19 нарушений. Остальные предписания будут контролироваться по мере истечения сроков. В случае неисполнения предписаний к нарушителям повторно применяются меры административного воздействия.

В связи с тем, что проверки являются наиболее эффективным методом понуждения владельцев памятников к проведению соответствующих работ, в 2016 году деятельность Управления по проведению проверок усилена, в результате чего проведено на 42 % проверок больше.

Кроме того, Управлением проведены мероприятия по контролю за состоянием 83 объектов культурного наследия, находящихся в собственности юридических и физических лиц.

По итогам данных мероприятий:

- составлен **21 протокол** об административном правонарушении, материалы направлены в суд для рассмотрения.

По всем проверенным объектам составлены акты технического состояния, проведены совещания с собственниками и пользователями, выданы рекомендации по их ремонту и реставрации.

В результате данной деятельности более, чем по 30 процентам проверенных объектов начато проектирование или проведение ремонтно-реставрационных работ.

Раздел IV Популяризации объектов культурного наследия

Проведены мероприятия, посвященные Международному дню охраны памятников и исторических мест в здании Арсенала в Кремле.

Здесь была организована выставка и подведены итоги конкурса «Памятники Нижегородского Отечества - 2016» по реставрации объектов культурного наследия, а так же представлена экспозиция «Археологические древности земли Нижегородской» по результатам археологических работ.

В 2016 году Управлением совместно с Областной библиотекой им.Ленина проведена книжная выставка «Памятники Нижегородского Отечества. Издано в Нижнем», на которой представлены книги о культурном наследии региона, изданные за последние несколько лет книжными издательствами Нижегородской области, в том числе по заказам Управления.

Издан иллюстрированный каталог объектов культурного наследия «Лысково.Макарьев». Подготовлен к изданию каталог объектов культурного наследия федерального значения, расположенных в Нижнем Новгороде.

В рамках научного конгресса 18-го Международного научно-промышленного форума «Великие реки-2016» проведены круглые столы на тему «Организационные и правовые аспекты владения памятниками истории и культуры. Положительные практики внебюджетных инвестиций» и «Актуальные вопросы сохранения исторического своеобразия поселений Нижегородской области».

Раздел V

Основные направления деятельности Управления в 2017 году

В 2017 году Управлением будут реализовываться мероприятия государственной программы Нижегородской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия в Нижегородской области» на 2015-2020 годы, основными мероприятиям которой являются:

- разработка проектов территорий и зон охраны объектов культурного наследия;

- разработка документов по обоснованию включения города Городца в список исторических поселений регионального значения городов Дзержинска и Балахны,

- мероприятия государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации в отношении собственников и пользователей данных объектов;

- мероприятия по совершенствованию системы государственных закупок в сфере государственной охраны, сохранения и популяризации объектов культурного наследия с целью оптимизации бюджетных расходов;

Усиление работы с органами местного самоуправления по вопросу увеличения финансирования работ по реставрации памятников, находящихся в муниципальной собственности, организации данных работ в соответствии с действующим законодательством.

В 2017 году в соответствии с утвержденным Планом проверок запланировано к проведению 18 проверок юридических лиц, в результате которых планируется обследовать 22 объекта культурного наследия.

Кроме того, планируется провести 56 проверок ранее выданных предписаний.

Также в 2017 году планируется провести мероприятия по контролю за состоянием 40 объектов культурного наследия с целью оценки их технического состояния и контроля за проведением ремонтно-реставрационных работ.

В 2017 году Управлением планируется к проведению более 130 контрольных мероприятий с целью выявления правонарушений в сфере охраны объектов культурного наследия, проверки ранее выданных предписаний Управления, а также оценки их технического состояния и контроля за проведением ремонтно-реставрационных работ.

С 3 октября 2016 года вступили в силу изменения в закон «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации», в соответствии с которыми у всех объектов культурного наследия (за исключением памятников археологии, монументов, захоронений) устанавливаются защитные зоны на расстоянии от 100 до 300 м от объекта, в случае если у объекта не имеется утвержденных зон охраны.

В защитных зонах запрещается строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением параметров (высоты, количества этажей, площади). Защитные зоны прекращают свое существование со дня утверждения зон охраны объекта культурного наследия.

В Нижнем Новгороде защитные зоны имеются более чем у 200 объектов культурного наследия.

За счет средств областного бюджета Управлением будет организована в приоритетном порядке разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, в защитных зонах которых предусмотрена реализация важных для региона инвестиционных проектов.